

# Prima tappa di attuazione delle due iniziative popolari approvate il 28 settembre 2025

Messaggio governativo 8673

Bellinzona, 15 aprile 2026

Repubblica e Cantone Ticino  
**Consiglio di Stato**



Repubblica e Cantone  
Ticino

# Introduzione

**Claudio Zali**

Presidente del Consiglio di Stato

# Contesto

- Il 28 settembre 2025 la popolazione ticinese si è espressa **chiaramente a favore** delle due iniziative che mirano a diminuire la pressione causata dall'aumento dei premi dell'assicurazione malattia obbligatoria.
- Il Consiglio di Stato intende applicare le due iniziative **in due tappe** con un'applicazione a regime entro l'inizio del 2029, tenendo conto della sostenibilità finanziaria e del meccanismo del freno ai disavanzi iscritto nella Costituzione.



# Contesto

- Il Governo ricorda che questa discussione avviene in un **contesto di fragilità finanziaria**, che nei prossimi anni sarà segnato da ulteriori aggravii per le finanze già fragili del Cantone:
  - Misure di risparmio delle Confederazione: 10 milioni nel 2027, 28 milioni nel 2028 e 24 milioni nel 2029 a cui si aggiungono gli effetti del cambiamento di statuto S combinato con le misure di risparmio della Confederazione
  - Riforma sanitaria federale EFAS: 106-147 milioni lordi nel 2028, con crescita negli anni successivi
  - Riforma federale dell'imposizione della proprietà abitativa (abolizione del valore locativo): 55 milioni di franchi dal 2029 con possibile attenuazione legata all'introduzione dell'imposta sulle residenze secondarie
  - Imposizione individuale dei coniugi
- Si tratta quindi di trovare **una soluzione ordinata e finanziariamente sostenibile.**

# La proposta: applicazione in due tappe

- La proposta del Governo, contenuta nel messaggio 8673 e rivolta all'indirizzo del Parlamento, è di applicare le due iniziative **parallelamente e, in maniera proporzionata, in due tappe**.
- La prima tappa di applicazione, a partire dal **1° gennaio 2027**, prevede costi per **61.4 milioni di franchi** (51 a carico del Cantone e 10.4 a carico dei Comuni).
- La **seconda tappa** prevede l'applicazione a regime delle iniziative **entro l'inizio 2029** e sarà oggetto di un secondo messaggio governativo.





Repubblica e Cantone  
Ticino

# **Applicazione dell' iniziativa per il 10% “Esplosione premi di cassa malati: ora basta!”**

Iniziativa popolare legislativa generica del 15 dicembre 2022

**Raffaele De Rosa**

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento della sanità e della socialità

# L'obiettivo dell'iniziativa

- L'obiettivo dell'iniziativa è di stabilire che il premio di cassa malati, al netto dei sussidi, **non superi il 10% del reddito disponibile** di un'economia domestica.
- Per raggiungere questo scopo, occorrerà aumentare l'impegno finanziario netto del Cantone nel settore della **riduzione dei premi** (RIPAM), per garantire un sostegno più incisivo alle persone sole e alle famiglie con redditi medi e medio-bassi.

# Adeguamento dei parametri di calcolo

- Per dare seguito rapidamente all'iniziativa, il Governo propone una prima tappa di attuazione che prevede un **adeguamento mirato e transitorio** dei parametri esistenti del sistema RIPAM.
- Questo permetterà di **aumentare in maniera significativa** l'entità dei sussidi nel 2027 e di avvicinarsi in modo graduale agli obiettivi dell'iniziativa.



# Adeguamento dei parametri di calcolo

I parametri del sistema RIPAM verranno modificati in questo modo:

	Costanti (K)	Importo (in milioni di franchi)
Persona sola	+1.5 punti a 5.3	+18.0
Coppia senza figli	+1.5 punti a 5.3	+15.0
Persona sola con figli	+0.2 punti a 4.9	+0.6
Coppia con figli	+0.2 punti a 4.9	+4.4
<b>TOTALE</b>		<b>+38.0</b>

# Adeguamento dei parametri di calcolo

- L'adeguamento proposto dal Governo comporta una spesa supplementare annua stimata in **circa 38 milioni di franchi**.
- Ciò permetterà a circa **7'200-8'000 persone in più** di accedere ai sussidi (circa 5'000-5'500 unità di riferimento supplementari), che si aggiungono agli attuali 115'000 beneficiari.
- Questo intervento può essere messo in atto a partire dal **1° gennaio 2027 e avrà un carattere transitorio fino al momento dell'applicazione completa dell'iniziativa che avverrà entro l'inizio del 2029**.

# Un'estensione della RIPAM

- Con l'adeguamento dei parametri della prima tappa di attuazione dell'iniziativa, il sistema RIPAM in Ticino viene **ulteriormente esteso e rafforzato**.
- Già oggi il sistema ticinese è **tra i più generosi e sociali in Svizzera**, con circa 115'000 beneficiari, e una spesa lorda di circa 426 milioni di franchi (nel 2025). A questa cifra verranno aggiunti i 38 milioni previsti dall'adeguamento delle costanti.
- Il sistema continuerà ad adeguarsi automaticamente all'aumento dei premi.
- Si tratta di 38 milioni in più, che andranno ad aggiungersi a quelli che saranno messi a disposizione attraverso l'adeguamento automatico del sistema (PMR).

# Quantificazione dei beneficiari

## RIPAM ORDINARIA

	Attualmente	Totale potenziali beneficiari
Persona sola	15'500	3'000-3'300
Coppia senza figli	7'600	3'000-3'300
Persona sola con figli	7'800	60-80
Coppia con figli	40'600	1'200-1'400
<b>TOTALE</b>	<b>71'500</b>	<b>7'200-8'000</b>
Beneficiari LAPS*	17'000	
Beneficiari PC*	24'000	
<b>TOTALE</b>	<b>ca. 115'000</b>	<b>ca. 123'000</b>

<b>Spesa RIPAM complessiva</b>	<b>426 mio</b>
<b>Modifica transitoria costanti</b>	<b>+38 mio</b>
<b>TOTALE</b>	<b>464 MIO</b>

## Seconda tappa: entro il 2029 (1/3)

- Per l'applicazione a regime dell'iniziativa si propone un sistema a 2 livelli:
  - Il **primo livello** si baserà sul **sistema RIPAM attuale**, a cui verrà aggiunta in automatico una **seconda verifica** del diritto basata sul **calcolo dell'incidenza** (verifica della soglia del 10%).
  - Qualora la RIPAM basata sul sistema attuale non fosse sufficiente a ridurre l'incidenza sotto la soglia del 10%, il beneficiario riceverebbe in automatico un sussidio supplementare per colmare la lacuna.
  - Inoltre per coloro i quali con il modello attuale non ricevono RIPAM, grazie al secondo livello di verifica sarà possibile ottenere un sussidio nei casi in cui l'incidenza è superiore al 10%.

## Seconda tappa: entro il 2029 (2/3)

- Per il calcolo dell'incidenza (secondo livello di intervento/verifica del diritto), il Governo propone di sostituire il PMR con il PME (premio medio effettivo).
- Infatti il PMR non riflette i premi effettivamente pagati, in quanto non considera le franchigie opzionali e l'esclusione della copertura infortuni.
- Invece il PME rappresenta la media dei premi effettivamente pagati dai ticinesi ed è quindi un parametro più aderente alla realtà rispetto al PMR.

## Seconda tappa: entro il 2029 (3/3)

- Impatto previsto a regime dal 2029: +130 milioni di franchi rispetto ad oggi e aumento di circa 100'000 beneficiari a complessivamente circa 215'000 beneficiari (quasi raddoppio dei beneficiari).
- La revisione del modello RIPAM richiederà inoltre una modifica importante del sistema informatico e una riorganizzazione delle risorse amministrative.



# **“Basta spennare il cittadino, cassa malati deducibile integralmente!”**

Iniziativa popolare legislativa del 29 agosto 2022

**Christian Vitta**

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle finanze e dell'economia

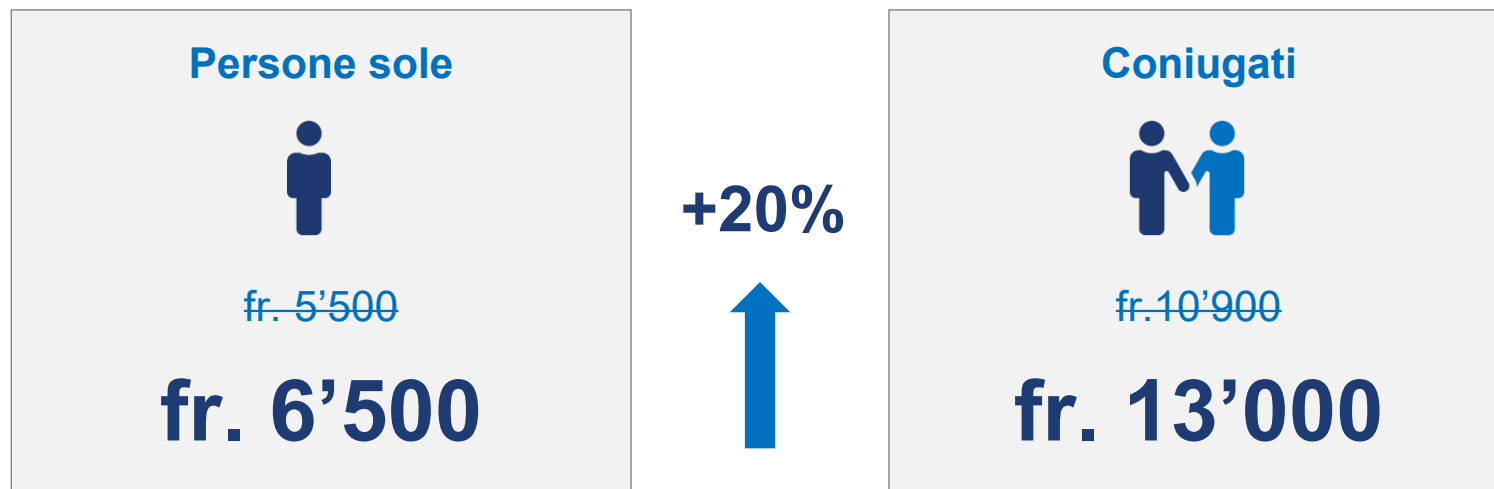
# L'obiettivo dell'iniziativa

L'iniziativa approvata il 28 settembre 2025 proponeva di aumentare il limite massimo deducibile a titolo di oneri assicurativi da 5'500 a **9'000** franchi per le persone sole, rispettivamente da 10'900 a **18'000** franchi per i coniugati.



# Adeguamento proposto nella prima tappa

La proposta del Governo **per la prima tappa** di applicazione dell'iniziativa è **un aumento del 20% delle deduzioni**: il limite massimo deducibile passerà da 5'500 a **6'500** franchi per le persone sole, rispettivamente da 10'900 a **13'000** franchi per i coniugati. Di questo potenziamento beneficiano oltre 90'000 contribuenti.



# Impatto della proposta

- L'impatto finanziario netto della prima tappa di applicazione è stimato in **13 milioni di franchi per il Cantone** e in **10.4 milioni di franchi per i Comuni**, per un totale di **23.4 milioni di franchi**.
- La messa in vigore necessita di una modifica della Legge tributaria cantonale.
- Dal profilo tecnico, la misura è applicabile a partire dal **1° gennaio 2027**.

# Seconda tappa entro il 2029

- Entro l'inizio del 2029 si prevede l'applicazione a regime dell'iniziativa portando le deduzioni a fr. 9'000 per le persone sole e a fr. 18'000 per i coniugati.
- Secondo i dati fiscali aggiornati al 2022, l'applicazione a regime dell'iniziativa comporterà una riduzione complessiva del gettito (comprensiva dell'imposta alla fonte), pari a **51.2 milioni di franchi per il Cantone e 41 milioni di franchi per i Comuni.**
- Nel messaggio che sarà presentato sull'attuazione a regime delle iniziative sarà indicata la modalità di finanziamento della messa a regime anche di questa iniziativa.



Repubblica e Cantone  
Ticino

# Misure di finanziamento della prima tappa

## **Norman Gobbi**

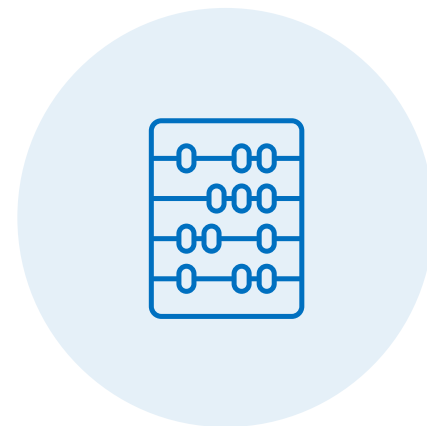
Direttore del Dipartimento delle istituzioni

## **Marina Carobbio Guscetti**

Direttrice del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport

# Finanziamento

- L'applicazione a **tappe** garantisce le necessarie **coperture finanziarie**.
- La proposta del Governo permette di raggiungere **gradualmente** gli obiettivi, con un aggravio finanziario proporzionato e le necessarie coperture finanziarie.
- La prima tappa è finanziata attraverso la **riduzione di alcune spese annuali** e, parallelamente, l'**aumento di alcune tipologie di entrate**.



# Riduzione delle uscite

	Descrizione (in milioni di franchi)	Competenza	P2027	PF2028	PF2029
1.1	Riduzione dei contributi per il trasporto pubblico	CdS	5.00	5.00	5.00
1.2	Riduzione dell'entità del sostentamento per i rifugiati	CdS	1.50	1.50	1.50
1.3	Aumento del periodo di carenza per il diritto all'assegno integrativo e all'assegno di prima infanzia	<b>GC</b>	0.50	1.00	1.00
1.4	Riduzione dei parametri di finanziamento nel settore dei disabili	CdS	1.50	1.50	1.50
1.5	Riduzione di letti RAMI	CdS	1.30	1.30	1.30
1.6	Unificazione a una sola sede di scuola media in Leventina	CdS	0.24	0.24	0.24
1.7	Soppressione del contributo per materiale scolastico a scuole private	<b>GC</b>	0.26	0.26	0.26
1.8	Ottimizzazione dell'organizzazione delle formazioni professionali nei Centri professionali	CdS	0.27	0.80	0.80
1.9	Riduzione delle spese dell'Ufficio dello sport	CdS	0.17	0.17	0.17
1.10	Sperimentazione tecnico informatico di prossimità (sostituzione RIS di sede)	CdS	0.06	0.15	0.15
1.11	Riduzione del contratto di prestazione con USI	CdS	5.50	5.50	5.50
1.12	Riduzione del contratto di prestazione con SUPSI	CdS	1.30	1.30	1.30
1.13	Riduzione del contratto di prestazione con DFA/ASP	CdS	0.25	0.25	0.25
1.14	Rinuncia al versamento delle indennità di stage nelle formazioni in ergoterapia e fisioterapia della SUPSI	CdS	0.74	1.04	1.28
	Misure ricavate dai singoli preventivi annuali	CdS	5.00	5.00	5.00
	<b>TOTALE RIDUZIONE DELLE USCITE</b>		<b>25.59</b>	<b>25.01</b>	<b>25.25</b>

# Aumento delle entrate

	Descrizione (in milioni di franchi)	Competenza	P2027	PF2028	PF2029
2.1	Supplemento straordinario dell'aliquota massima dell'imposta cantonale sulla sostanza (periodo 2027-2029)	GC	20.00	20.00	20.00
2.2	Modifica delle aliquote dell'articolo 11 della legge sulle tariffe per le operazioni nel registro fondiario del 16 ottobre 2006 (LTORF) relative ai trapassi a titolo oneroso e permuta	GC	5.00	5.00	5.00
2.3	Ottimizzazione della fatturazione dell'OSC	CdS	0.80	0.80	0.80
	<b>TOTALE AUMENTO DELLE ENTRATE</b>		<b>25.80</b>	<b>25.80</b>	<b>25.80</b>



Repubblica e Cantone  
Ticino

# Conclusione

**Claudio Zali**

Presidente del Consiglio di Stato

# Conclusioni

- Il Governo sottopone al Gran Consiglio **una proposta concreta e sostenibile** per la prima tappa di applicazione delle due iniziative e fornisce, in parallelo, delle indicazioni sulla messa in vigore a regime delle stesse entro l'inizio del 2029.
- La priorità del Governo è stata la ricerca di **soluzioni di finanziamento equilibrate** che potessero tener conto sia di **misure di riduzione** della spesa pubblica sia di **misure sulle entrate fiscali** e di altra natura.
- La **situazione finanziaria del Cantone è fragile** con numerosi aggravii all'orizzonte che richiedono un approccio responsabile e sostenibile per attuare in maniera ordinata le due iniziative.



Repubblica e Cantone  
Ticino

# Ulteriori informazioni

[www.ti.ch/areamedia](http://www.ti.ch/areamedia)

Repubblica e Cantone Ticino